

SENEGAL

Mise en place d'un dispositif complet et sécurisé de gestion des déchets pour la commune de Meckhé

EVALUATION FICOL



© Groupe Huit

Porté par la coopération décentralisée entre Saint-Dié-des-Vosges et Meckhé, ce projet vise la mise en place d'un dispositif complet et sécurisé de gestion des déchets, durable, afin d'améliorer le cadre de vie et de réduire les risques sanitaires et environnementaux.

CONTEXTE

Ce projet de coopération entre la ville de Saint-Dié-des-Vosges (France) et de Meckhé (Sénégal) s'inscrit dans le cadre du partenariat existant et bénéficie d'un cofinancement de l'Agence française de développement (AFD) à travers le dispositif FICOL. Mise en place en 2014, la Facilité de financement des collectivités territoriales (FICOL) est un outil de financement de projets des collectivités territoriales françaises dans les pays pauvres prioritaires. Le présent projet a été cofinancé par ce fond à hauteur de 68,5%.

DESRIPTIF

Le projet de « Mise en place d'un dispositif complet et sécurisé de gestion des déchets pour la commune de Meckhé » a pour objectif de développer, mettre en œuvre et animer un système territorial global, viable et durable, de collecte et de gestion des déchets pour la commune de Meckhé.

PARTENAIRES


Dans le cadre de cette FICOL, la Ville de Saint-Dié-des-Vosges est responsable du projet, maître d'ouvrage. Elle s'est appuyée sur Grand Est Solidarités et Coopérations pour le Développement (Gescod) qui est le réseau régional multi-acteurs (RRMA) de la région du Grand Est. Ce dernier accompagne les collectivités territoriales dans des missions de coopération et de solidarité internationale. En qualité d'assistance à la maîtrise d'ouvrage, Aquassistance assure un appui technique à l'ensemble du projet à travers la mobilisation d'une expertise spécifique.

La Commune de Meckhé, créée durant la période coloniale en 1911, a pour compétences la gestion des déchets, reconnue depuis le Code de l'Environnement de 2001 comme étant exercée par les collectivités territoriales.

Saint-Dié-des-Vosges
Collectivité française

Meckhé
Collectivité partenaire

 **SENEGAL**
Pays

 **24/10/2022**
Date de début du projet
31/03/2026
Date de fin du projet

 **Gestion des déchets**
Secteur

 **Subvention FICOL**
Outil de financement

 **814,753.00 €**
Montant du financement AFD

1,188,533.00 €
Montant total du projet

Code projet : CSN1711

RESULTATS ATTEINTS

Le projet a permis de structurer et renforcer le service municipal de collecte initialement partiellement organisé, caractérisé par une collecte informelle et irrégulière.

	Résultat	Statut
Résultat 1	La population, dont ses acteurs locaux, est sensibilisée et mobilisée pour la réussite du futur système de gestion des déchets et une meilleure santé publique	Partiellement atteint
Résultat 2	Les ménages et les acteurs de Meckhé sont tous équipés pour leur gestion des déchets ménagers	Atteint
Résultat 3	Une Installation de Stockage des Déchets Non Dangereux (ISDND), comprenant un quai de transfert, est construite et mise en service de façon efficace	Atteint
Résultat 4	La collecte et le transport des déchets depuis les ménages/quartiers jusqu'à l'ISDND sont techniquement organisés et structurés	Atteint
Résultat 5	Des filières de valorisation et de recyclage sont initiées	Atteint
Résultat 6	La gouvernance de la gestion des déchets est structurée et renforcée sous forme d'une Régie municipale de Meckhé	Atteint
Résultat 7	Le système de gestion communal est renforcé financièrement et géré de façon viable et durable	Partiellement atteint
Résultat 8	Le partenariat entre la Ville de Saint-Dié-des-Vosges et la commune de Meckhé est enrichi par des actions d'Education à la citoyenneté et à la solidarité internationale (ECSI)	Atteint
Résultat 9	Le projet est monitoré, évalué, capitalisé, communiqué et répliquable	Atteint

ANALYSE DE LA PERFORMANCE DU PROJET

L'évaluation externe a mis en avant certains enseignements ayant participé à faire de ce projet une réussite. L'analyse des propos qui suivent, sont ceux de l'évaluateur.

Critère	Analyse
Le projet a-t-il atteint ses objectifs ?	<p>Aujourd'hui les différents acteurs locaux comme nationaux sont accordés sur le fait que le système de collecte mis en place dans la commune de Meckhé constitue un atout majeur pour la région et pourra notamment servir de base solide sur laquelle établir un système intercommunal de gestion des déchets en lien avec la stratégie régionale de la SONAGED.</p> <p>Pistes d'amélioration identifiées : Cette vision stratégique permet notamment d'établir une stratégie long terme sur laquelle la mairie pourra s'appuyer pour anticiper la saturation de l'Installation de Stockage de Déchets Non Dangereux (ISDND).</p>
La population a-t-elle été bien sensibilisée ?	<p>En matière de sensibilisation, l'objectif initial a été atteint : la population est informée de l'existence du service, de sa fréquence de collecte, de l'utilisation des équipements et une dynamique locale est en place autour de la gestion des déchets. Cependant, il s'agissait d'une première phase centrée sur l'information générale.</p> <p>Pistes d'amélioration identifiées : Une sensibilisation plus approfondie reste nécessaire, notamment sur l'impact environnemental et sur la santé, les bonnes pratiques et sur l'importance de contribuer au financement du service via la taxe locale, dont les recettes actuelles restent limitées.</p>

Critère	Analyse
La durabilité de l'équipement est-elle assurée ?	<p>Sur le plan financier, l'évaluation montre que la fiscalité locale est un levier essentiel pour assurer la pérennité du service. Aujourd'hui, le financement repose principalement sur la caisse commune de la municipalité, tandis que le taux de recouvrement de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères reste très faible. Cette situation est principalement liée à l'absence d'un recensement général des contribuables et à un suivi encore limité par le Trésor public.</p> <p>Pistes d'amélioration identifiées : La consolidation du système de recouvrement et l'organisation d'une campagne de sensibilisation ciblée sur le paiement de la taxe seront déterminantes pour la viabilité financière du service.</p>

RECOMMANDATIONS

Un succès reposant sur trois conditions préalables déterminantes :

- ▶ **Le projet est né d'une volonté politique forte :** la démarche a été initiée à la demande directe du Maire de Meckhé, traduisant une prise de conscience locale des enjeux de salubrité publique et de développement économique liés à la gestion des déchets. Le besoin n'a pas été impulsé de l'extérieur mais était déjà identifié par la municipalité comme un frein au développement de la ville. Cette dynamique interne, portée politiquement et partagée au sein de l'équipe municipale, a constitué un levier important pour l'appropriation du projet et la réussite de sa mise en œuvre. Dans ce contexte, la coopération décentralisée avec la Ville de Saint-Dié-des-Vosges a joué un rôle d'appui structurant en accompagnant cette prise de conscience, notamment par le partage d'expériences, l'apport d'expertise technique et l'ouverture à des modèles de gestion éprouvés.
- ▶ **La sécurisation du foncier pour la mise en place de l'ISDND.** La sécurisation du foncier par une délibération municipale et un arrêté municipal délimitant le périmètre du site après deux ans de négociations lors de l'avant-projet ont permis de gagner du temps dans la mise en œuvre.
- ▶ **Le rôle moteur de la coopération décentralisée :** Le partenariat avec Saint-Dié-des-Vosges et l'appui de Gescod ont permis un transfert de compétences et un renforcement de l'ambition de la municipalité. Les visites de terrain ont eu un effet important de mobilisation. Cependant, cette évaluation montre que la frontière entre appui technique et pilotage opérationnel doit être clarifiée dès le départ afin de garantir une appropriation complète du projet par la collectivité bénéficiaire.

Un après projet nécessaire

Le projet a permis la mise en place d'un service fonctionnel sur plan opérationnel, mais la question du financement pérenne reste encore à approfondir. L'insuffisance du recensement fiscal et le faible taux de recouvrement montrent que la dimension financière doit être anticipée, priorisée et structurée dès les premières phases et non traitée comme un volet secondaire ; tout un enjeu pour des projets de mise en place de nouveaux services et d'équipements où le travail naturellement se porte dans un premier temps, sur la « construction » du service et moins sur sa pérennisation.

Dans le cas présent, le double enjeu est de pérenniser mais également d'accroître le périmètre : le partage de la couverture du territoire avec la SONAGED permet actuellement d'assurer une continuité de service à court terme et de limiter la pression sur un service nouvellement créé. Cependant, cela peut engendrer des inégalités de qualité de service entre les zones couvertes par la commune de Meckhé et la SONAGED. L'autonomisation progressive du service communal est donc un enjeu stratégique pour assurer une stabilité du service. Cela demande donc d'accroître les moyens pour assurer la pérennité.

TEMOIGNAGES

« Lorsqu'on est arrivés au pouvoir en 2014, on s'est rendu compte qu'il n'y avait pas de système de collecte. Il n'y avait rien. Les gens déversaient les ordures dans la rue. Il y avait énormément de dépôts sauvages. Ce n'était pas organisé : il n'y avait même pas d'agents municipaux qui s'occupaient des déchets. On s'est alors dit que ce n'était pas normal pour une ville qui aspire à être « émergente ». Nous avons la conviction qu'il fallait une bonne gestion des ordures, ce qui est aussi très important pour la santé publique. On a alors fait un diagnostic : nous avons initialement trouvé 60 dépôts sauvages au niveau de Meckhé. C'était inimaginable !!! Nous nous sommes engagés dans ce projet, avec l'appui de nos partenaires. Aujourd'hui, nous avons tous une perception de satisfaction vis-à-vis du projet. Tout le monde s'accorde pour dire qu'il y a vraiment eu un changement de visage de la ville. Meckhé est devenue beaucoup plus propre. Il y a même une bonne visibilité de l'équipe des agents municipaux en uniformes floqués. Les habitants se sont approprié l'approche, surtout les femmes. Il y a une volonté manifeste des femmes de se construire en « groupe de balais » pour aider la municipalité dans sa nouvelle mission en mobilisant la communauté et en organisant des activités régulières de nettoyage des rues. Le projet a permis d'améliorer le bien-être dans notre ville et à rendre la population fière du service de gestion des déchets de la municipalité de Meckhé. »

Un élu de Meckhé

« Avant le projet, il n'y avait vraiment pas grand-chose. Au fur et à mesure avec le projet, nous avons senti les progrès, surtout au niveau de l'équipement, au niveau des agents, même au niveau des engins pour la collecte. Actuellement, ça va mieux : le service fonctionne très bien. Aujourd'hui, le service technique est devenu l'un des services de la mairie les plus actifs. Il y a un changement notoire. Les gens pensaient avant le projet qu'il n'y avait que l'état civil comme service municipal. Aujourd'hui, le service technique, tout le monde en parle. »

Un agent du service technique de la municipalité de Meckhé

« Avant le projet, lorsque nous arrivions à Meckhé, nous étions accueillis par des déchets, aujourd'hui nous sommes accueillis par des fleurs ! »

Une représentante communautaire